

RADA MIEJSKA
w Międzyrzeczu

66-300 MIĘDZYRZECZU
Rynek 1, tel. 95 742 69 34
fax 95 742 69 60

UCHWAŁA NR XXX/260/13
RADY MIEJSKIEJ W MIĘDZYRZECZU
z dnia 29 kwietnia 2013 r.

w sprawie skargi na Burmistrza Międzyrzecza

Na podstawie art. 223 § 1 i art.229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2000 r. Nr 98 ,poz. 1071 z późn. zm. ¹⁾)

uchwala się co następuje:

§ 1. Rada Miejska w Międzyrzeczu po rozpatrzeniu skargi Pana Andrzeja Kaczmarka na działanie Burmistrza Międzyrzecza dotyczące nieterminowego zatwierdzenia cennika na usługi MOSiW w 2006 r. oraz zaniechania jego ustalania w latach 2007 – 2010 , a także zaniechania ogłaszania w tym okresie czasu zarządzeń jako prawa miejscowego w wojewódzkim dzienniku urzędowym , skutkujące bezprawnym pobieraniem pieniędzy za dzierżawę gruntu na Ośrodku Wypoczynkowym Głębokie - uznaje, że skarga w całości jest bezzasadna.

Skargę w imieniu Rady badała Komisja Rewizyjna i jej ustalenia Rada przyjmuje za własne.

Skarżący w przesłanej skardze z dnia 4 marca 2013 r. podał, że zgodnie ze statutem MOSiW § 14 Burmistrz zatwierdził cennik usług i dzierżawy gruntów na OW Głębokie . W tym celu dyrektor MOSiW przedkładał Burmistrzowi niezbędne informacje (kalkulacje oraz projekt cennika) do 15 września każdego roku poprzedzającego rok , a także wtedy, kiedy postanowi o tym Burmistrz.

Zdaniem skarżącego już w roku 20006 takie czynności zostały wykonane nieterminowo, zaś w latach 2007 – 2010 takich czynności w ogóle nie wykonano, czym rażąco naruszono prawo wraz z naruszeniem obowiązującym wówczas Statutu MOSiW.

Dalej skarżący wskazuje na fakt zaniechania przez Burmistrza podejmowania i ogłoszenia zarządzeń jako prawa miejscowego w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego wskutek czego MOSiW za dzierżawę gruntów pobierał bezprawnie pieniądze.

Według skarżącego wszystkie podniesione przez niego w skardze zarzuty mają potwierdzenie w Raporcie Pokontrolnym NIK nr LZG – 4112-03-01/2010 z dnia 29.10.2010 r.

Po przeanalizowaniu dokumentów dotyczących przedmiotu skargi i wysłuchaniu wyjaśnień Zastępcy Burmistrza Międzyrzecza Pani Agnieszki Olender Rada Miejska w Międzyrzeczu stwierdza, co następuje :

W dniu 28 października 2003 r. Rada Miejska podjęła Uchwałę Nr X/101/03 w sprawie połączenia Hali Widowiskowo – Sportowej” w Międzyrzeczu z Ośrodkiem Wypoczynkowym „Głębokie” w Głębokiem.

Załącznikiem do tej uchwały był Statut Międzyrzeckiego Ośrodka Sportu i Wypoczynku w Międzyrzeczu. W rozdziale IV „Gospodarka finansowa i mienie MOSiW” w § 14 widnieje zapis o treści: „Burmistrz ustala zakres odpłatnych usług MOSiW oraz wysokość tych opłat. W tym celu Dyrektor MOSiW przedkłada Burmistrzowi niezbędne informacje na piśmie oraz projekt cennika wraz z projektem (uchwały / zarządzenia) w terminie do 15 września każdego roku, a także wtedy , kiedy postanowi Burmistrz”.

¹ Zmiany niniejszej ustawy ogłoszone zostały w Dz. U. z 2001 r. Nr 49 poz. 509; z 2002 r. Nr 113 poz. 984, Nr 153 poz. 1271 i Nr 169 poz. 1387; z 2003 r. Nr 130 poz. 1188 i Nr 170 poz. 1660; z 2004 r. Nr 162 poz. 1692; z 2005 r. Nr 64 poz. 565, Nr 78 poz. 682 i Nr 181 poz. 1524; z 2008 r. Nr 229 poz. 1539; z 2009 r. Nr 195 poz. 1501 i Nr 216 poz. 1676 ; z 2010 r. Nr 40 poz. 230, Nr 182 poz. 1228 i Nr 254 poz. 1700 oraz z 2011 r. Nr 6 poz.18. Nr 34 poz. 173, Nr 106 poz.622 i Nr 186 poz.1100.

W ocenie Rady Miejskiej zapis ten był wytyczną tylko dla dyrektora MOSiW i Burmistrza.

W dokumentacji Ośrodka znajduje się kalkulacja ceny usług turystycznych na OW Głębokie z roku 2006 oraz Zarządzenie Nr 37/2006 Burmistrza Międzyrzecza w sprawie ustalenia stawek opłat za usługi komunalne oraz korzystanie z obiektów Ośrodka Wypoczynkowego „Głębokie” w Głębokim, Hali Widowiskowo-Sportowej w Międzyrzeczu, Międzyrzeckiego Rejonu Umocnionego oraz ze Stadionu Miejskiego w Międzyrzeczu, gdzie w § 7 są wykazane stawki opłat za obsługę turystyczną prywatnych właścicieli domków na Ośrodku Wypoczynkowym „Głębokie” w 2006 r. (brutto). Brak jest natomiast kalkulacji z lat 2007- 2010, co świadczy o zaniechaniu wykonania czynności określonych w § 14 Statutu MOSiW.

Zaniechanie to nie spowodowało jednak negatywnych następstw. Strony bowiem zawierały umowy obsługi turystycznej, płaciły czynsz, zaś wynagrodzenie za korzystanie z Ośrodka było corocznie waloryzowane o stopień inflacji wyznaczony wskaźnikiem wzrostu cen towarów i usług konsumpcyjnych ogłaszanych przez prezesa GUS, co było zgodne z § 10 ust. 4 tych umów.

Regulacje te w latach 2007-2010 ujęte były w wydanych zarządzeniach dyrektora Międzyrzeckiego Ośrodka Sportu i Wypoczynku w sprawie ustalenia stawek opłat za korzystanie z obiektów Ośrodka Wypoczynkowego „Głębokie” w Głębokim, Hali Widowiskowo-Sportowej w Międzyrzeczu, Międzyrzeckiego Rejonu Umocnionego oraz Stadionu Miejskiego w Międzyrzeczu. NIK w wystąpieniu pokontrolnym LZG – 4112-03-01/2010, S/10/003 z dnia 29.10.2010 r. wykazał, że w umowach obsługi turystycznej z użytkownikami domków sposób rozliczeń był nieprzejrzysty, generował problemy z realizacją i był podstawą konfliktów z użytkownikami.

Dalej NIK dokonał analizy § 10 ust. 3 i 4 umów obsługi turystycznej zawieranych w 2007 r. gdzie określono, że odpłatność na rzecz kosztów eksploatacyjnych ustala się drogą kalkulacyjną dla użytkowanego obiektu. Bazą odniesienia była między innymi stawka 21,61 zł za m² domku letniskowego. NIK stwierdził, że w dokumentacji Ośrodka brak było kalkulacji na lata 2007, 2008 i 2009 a stawka 21,61 zł za m² została ustalona w oparciu o kalkulację kosztów z 2006 r. NIK miał zastrzeżenia co do prawidłowości sporządzonej kalkulacji, a w zaleceniach pokontrolnych wniósł o uregulowanie stanu prawnego do dysponowania gruntem przez użytkowników domków letniskowym nad jeziorem Głębokie oraz rzetelne rozliczanie kosztów zarządu.

Jak już wcześniej podano Burmistrz wydał Zarządzenie Nr 37/2006 w sprawie ustalenia stawek opłat za usługi komunalne oraz korzystanie z obiektów Ośrodka Wypoczynkowego „Głębokie” w Głębokim, Hali Widowiskowo-Sportowej w Międzyrzeczu, Międzyrzeckiego Rejonu Umocnionego oraz ze Stadionu Miejskiego w Międzyrzeczu. Wymienione wyżej zarządzenie nie podlegało publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego, gdyż nie było aktem prawa miejscowego.

Publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym podlegają nie tylko akty prawa miejscowego ale także inne akty prawne wymienione w art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych oraz niektórych innych aktów prawnych. Zaliczyć można do nich choćby uchwałę budżetową oraz sprawozdanie z jej wykonania.

Opisywane tu zarządzenie nie należy do żadnych z kategorii aktów tj. ani do aktów prawa miejscowego ani do innych aktów podlegających publikacji.

Zarządzenie to nie zawierało norm powszechnie obowiązujących, a więc norm kierowanych do ogółu i abstrakcyjnych. Akt ten był adresowany jedynie do jednostki organizacyjnej Międzyrzeckiego Ośrodka Sportu i Wypoczynku i jest typowym aktem wewnętrznym.

Określone w zarządzeniu stawki stanowiły wytyczne dla kierownika jednostki organizacyjnej jakie winien stosować przy zawieraniu umów z osobami korzystającymi z obiektów gminnych, którymi zarządzała jednostka organizacyjna MOSiW. O wysokości opłat za korzystanie z obiektów decydowała więc umowa a nie zarządzenie.

Burmistrz nie był uprawniony do ustalania cen urzędowych.

Okoliczność, że zarządzenie to zostało wydane dopiero w kwietniu 2006 r., a więc po terminie wskazanym w Statucie MOSiW jest w sensie naruszenia interesu prawnego bądź uprawnień skarżącego bez znaczenia.

Reasumując powyższe Rada Miejska uznała skargę w całości za bezzasadną.

§ 2. Powiadomienie skarżącego o sposobie załatwienia skargi powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Międzyrzeczu.

Przewodniczący Rady Miejskiej
w Międzyrzeczu
mgr Maciej Rębacz