

Projekt

z dnia 12 lipca 2021 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W MIĘDZYRZECZU**

z dnia 2021 r.

**w sprawie odpowiedzi na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie
Wielkopolskim**

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tekst jednolity Dz.U. z 2018r. poz. 1302 ze zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1. Udziela się odpowiedzi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim na skargę Wojewody Lubuskiego ul. Jagiellończyka 8, 66-400 Gorzów Wielkopolski rep.przez r.pr. Adriana Horoszko na uchwałę XXXV/323/21 Rady Miejskiej w Międzyrzeczu z dnia 27 kwietnia 2021 r. w sprawie określenia wykazu kąpielisk oraz sezonu kąpielowego na terenie Gminy Międzyrzecz na rok 2021 r. Odpowiedź stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Do reprezentowania Rady przed Sądem upoważnia się Burmistrza Międzyrzecza, który może ustanowić pełnomocników procesowych.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady
Miejskiej w Międzyrzeczu

Katarzyna Budych

Załącznik do uchwały Nr
Rady Miejskiej w Międzyrzeczu
z dnia.....2021 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny
ul. Dąbrowskiego 13
66-400 Gorzów Wielkopolski

Skarżący: Wojewoda Lubuski
ul. Jagiellończyka 8
66-400 Gorzów Wielkopolski
rep. Przez r.pr. Adriana Horoszko

Organ skarżony: Rada Miejska w Międzyrzeczu
ul. Rynek 1
66-300 Międzyrzecz

Odpowiedź na skargę

Działając na podstawie art.54 §2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tj. Dz. U. z 2019 r. poz. 2325 z zm.) przekazuję skargę wraz z aktami sprawy oraz odpowiedzią na skargę i wnoszę o oddalenie skargi w całości.

Uzasadnienie

Wojewoda Lubuski w trybie art.93 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713 z późn.zm) w związku z art. 3§2 pkt. 5 ustawy z dnia 30 sierpnia 2021 r. Prawo o Postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2019 poz. 2325 z późn. zm.) zaskarżył Uchwałę nr XXXV/323/21 Rady Miejskiej w Międzyrzeczu z dnia 27 kwietnia 2021 r. w sprawie określenia wykazu kąpielisk oraz sezonu kąpielowego na terenie Gminy Międzyrzecz na rok 2021 wniósł o stwierdzenie jej nieważności w całości zarzucając podjęcie tej uchwały niezgodnie z art. 37 ust. 12 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz.U z 2021r. poz.624 i 784). Ponadto w trybie art. 119 pkt.2 p.p.s.a. wniósł o skierowanie sprawy do rozpoznania w trybie uproszczonym.

1. Zgodnie z treścią art. 37 ust. 1 i 2 ustawy Prawo wodne Rada gminy określa, w drodze uchwały będącej aktem prawa miejscowego, corocznie do dnia 20 maja sezon kąpielowy oraz wykaz kąpielisk na terenie gminy.

2. Zgodnie z treścią art. 37 ust.3 w/w ustawy organizator kąpieliska t.j. Międzyrzecki Ośrodek Sportu i Wypoczynku wystąpił z wnioskiem o umieszczenie w wykazie kąpielisk kąpieliska na Ośrodku Wypoczynkowym nad jeziorem Głębokie dołączając:

- kopię decyzji Starostwa Powiatowego w Międzyrzeczu udzielającej pozwolenia wodnoprawnego na wykonanie kąpieliska
- zgodę Starostwa Powiatowego na utworzenie kąpieliska
- profil wody w kąpielisku.

3. W oparciu o złożony wniosek po przygotowaniu projektu uchwały o której mowa w art. 37 ust 1 i 2 ustawy prawo wodne Burmistrz wystąpił do wskazanych art. 37 ust. 12 instytucji t.j. Wód Polskich, Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska i Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Międzyrzeczu o wyrażenie opinii do przekazanego projektu uchwały i opinie uzyskał.

4. Projekt uchwały nie został przekazany do zaopiniowania Starosty Międzyrzeckiego. Nie przekazanie do zaopiniowania w/w projektu spowodowane było przekonaniem, że wobec udzielonego przez Starostę, a więc jednostkę organizacyjną powiatu, którą bezpośrednio kieruje Starosta pozwolenia wodnoprawnego na urządzenie kąpieliska i także, po wyrażeniu pismem z dnia 15.10.2020 r. przez Starostwo Powiatowe zgody na utworzenie przedmiotowego kąpieliska w 2021 r.

tryb niezbędnych uzgodnień został wyczerpany.

Podkreślić tu należy, że przedmiotowe kąpielisko organizowane jest w tym samym miejscu i zakresie od wielu lat. Starostwo Powiatowe w Międzyrzeczu w latach poprzednich nie zgłaszało żadnych zastrzeżeń co do jego organizacji jak i trybu postępowania.

Mając pełną wiedzę o fakcie organizacji kąpieliska (wydanej zgody) nigdy nie podnoszono wymogu dodatkowego przedłożenia projektu uchwały. Wskazać należy również, że projekt uchwały był opublikowany w Ogólnodostępnym Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Międzyrzeczu co również umożliwiło starostwu zgłoszenie uwag lub zastrzeżeń. Istotny w sprawie jest również fakt że już po przyjęciu uchwały przez Radę Miejską w Międzyrzeczu na interpelację Przewodniczącego Rady Powiatu Międzyrzeckiego pana Tomasza Jarmolińskiego Starosta Międzyrzecki stwierdził między innymi cyt. „Wobec tego nie widzę powodu dla, którego właściciel jeziora nie miałby wyrazić zgody na zorganizowania kąpieliska w jego obrębie” (w załączeniu kopia pisma- odpowiedzi na interpelację). Należy zauważyć również, że zgodnie z treścią art.37 ust. 7 ustawy wymagane jest uzyskanie opinii do przedłożonego projektu uchwały. Przepis ten nie formułuje obowiązku uzyskania pozytywnej opinii, a nadto przy braku odpowiedzi w określonym ustawą czasie, wprowadza domniemanie uzyskania pozytywnej opinii. Wobec powyższego przyjmować należy, że nawet negatywna opinia nie stanowiła by przeszkody w podjęciu zaskarżonej uchwały. W tak przedstawionym stanie faktycznym i prawnym brak jest podstaw do stwierdzenia istnienia przesłanki określonej w art. 91 ust.1 i 4 ustawy o samorządzie gminnym zgodnie z którą do stwierdzenia nieważności uchwały organu samorządu gminnego niezbędne jest zaistnienie istotnej sprzeczności z prawem.

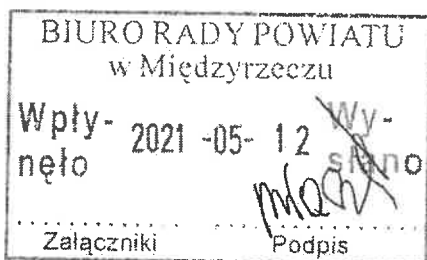
Nie można uznać zaskarżonej uchwały za sprzeczną z prawem, jak to określono w skardze, gdyż uchwała została podjęta przez właściwy organ w oparciu o właściwie zastosowaną dyspozycję ustawy Prawo wodne. Fakt braku przedłożenia projektu uchwały reprezentantowi właściciela stanowi jedynie uchybienie w zakresie naruszenia przepisów i procedury postępowania. W takim przypadku należy dokonać analizy czy naruszenie przepisów postępowania mogło mieć istotny wpływ na wynik sprawy (art. 145 ustawy Prawo postępowania przed sądami administracyjnymi).

W sytuacji, gdy organ któremu nie przedłożono projektu uchwały przyznaje, że wydałoby opinię pozytywną to oczywistym jest że zaistniałe naruszenie nie miało de facto żadnego wpływu na wynik sprawy.

Mając na uwadze powyższe skarga powinna być oddalona w całości.

Załączniki:

1.Odpowiedź na interpelację znak sprawy BS.0003.2.2021.CT z dnia 11.05.2021 r. ,



BS.0003.2.2021.CT

Pan Tomasz Jarmoliński
Przewodniczący Rady Powiatu
Międzyrzeckiego

Odpowiadając na Pana interpelację przekazaną pismem znak BR.0003.2.2021.MB z dnia 28.04.2021 r. w sprawie kąpieliska Głębokie uprzejmie informuję, że Naczelnik Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami Starostwa Powiatowego w Międzyrzeczu pismem z dnia 15.10.2020 r. - wyraził zgodę na utworzenie kąpieliska na wydzielonym fragmencie nieruchomości stanowiącej własność Skarbu Państwa - w celu możliwości wykorzystania wód jeziora Głębokie do kąpeli w sezonie letnim.

Nadmieniam, że w II rozdziale ustawy Prawo wodne pn. „Wody wykorzystywane do kąpeli” w sposób szczegółowy opisane są obowiązki poszczególnych jednostek organizacyjnych chcących zorganizować takie kąpielisko.

W tym przypadku organizatorem kąpieliska jest MOSiW, który obowiązany był m.in. opisać infrastrukturę tego kąpieliska we wniosku, skierowanym do Burmistrza Międzyrzecza, o ujęcie OW Głębokie w wykazie kąpielisk na terenie Gminy Międzyrzecz

Burmistrz z kolei, oceniając dokumentację załączoną do ww. wniosku, przygotowuje projekt uchwały, który najpóźniej do dnia 28 lutego powinien być przekazany do zaopiniowania m.in. **właścicielowi wody (Skarb Państwa) – co nie nastąpiło.**

Wobec tego Skarb Państwa w imieniu którego działa Starosta, został pominięty i pozbawiony możliwości wyrażenia opinii z ewentualnymi uwagami, a wyrażona wcześniej zgoda na korzystanie z wody jeziora - nie zwalniała Burmistrza z ustawowego obowiązku jej uzyskania.

Jednocześnie nadmieniam, że uwagi dotyczące infrastruktury (pomostów) stanowiących nakłady Gminy Międzyrzecz, które przy niskim poziomie lustra wody mogą stwarzać zagrożenie dla osób z nich korzystających - zostały zgłoszone przez Wicestarostę Zofię Plewę w dniu 27 kwietnia 2021 r. podczas obrad sesji Rady Miejskiej w Międzyrzeczu.

Ze swojej strony pragnę nadmienić, że Ośrodek Wypoczynkowy Głębokie jest szczególnym miejscem na turystycznej mapie regionu i od lat stanowi miejsce wypoczynku dla wielu pokoleń naszych mieszkańców. Wobec tego nie widzę powodu dla którego właściciel jeziora nie miałby wyrazić zgody na zorganizowanie kąpieliska w jego obrębie.

Biorąc pod uwagę tendencję obniżania się poziomu lustra wody w jeziorze Głębokie uważam, podobnie jak większość mieszkańców, że istniejące pomosty będące reliktem minionych czasów powinny być zastąpione nowoczesną infrastrukturą.

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z Pana sugestią przekazałam tę interpelację Burmistrzowi Międzyrzecza w zakresie dokonania stosownych prac w sezonie letnim.

Do wiadomości:

1. BR w/m
2. a/a

STAROSTA
Agnieszka Olender