

BR

12.06.2015 r.

Saukup

Projekt Burmistrza

8

UCHWAŁA Nr/15
Rady Miejskiej w Międzyrzeczu
z dnia 2015 r.

w sprawie wyboru sposobu i form prowadzenia gospodarki komunalnej

Na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2011 r., Nr 45, poz. 236) – uchwała się co następuje:

§ 1. Postanawia się gospodarkę komunalną Gminy Międzyrzecz prowadzić:

- 1) w zakresie gospodarowania komunalnymi budynkami i lokalami mieszkalnymi oraz użytkowymi – w formie jednostki budżetowej;
- 2) w zakresie utrzymania cmentarza komunalnego w Międzyrzeczu oraz wiejskich cmentarzy komunalnych – w drodze kupna – w trybie zamówienia publicznego – usługi zarządzania cmentarzami;
- 3) w zakresie zaopatrzenia w ciepło – w formie spółki kapitałowej;
- 4) w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków – w formie spółki kapitałowej;
- 5) w zakresie utrzymania szaletu miejskiego – w drodze powierzenia umową zadań osobom prawnym, osobom fizycznym lub jednostkom organizacyjnym nieposiadającym osobowości prawnej na zasadach określonych przepisami o zamówieniach publicznych albo na zasadach ogólnych z uwzględnieniem przepisów ustawy o finansach publicznych.

§ 2. Uchyła się § 1 uchwały Nr XIII/93/99 Rady Miejskiej w Międzyrzeczu z dnia 5 października 1999 r. w sprawie wyboru sposobu i form prowadzenia gospodarki komunalnej oraz restrukturyzacji Zakładu Gospodarki Mieszkaniowej w Międzyrzeczu.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Międzyrzecza.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Miejskiej

Brak zastrzeżeń pod względem
formalno-prawnym

11.06.2015 r.
Stanisław Fiks
RADCA PRAWNY

UZASADNIENIE

do projektu uchwały w sprawie wyboru sposobu i form prowadzenia gospodarki komunalnej

Art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2011 r., Nr 45, poz. 236 z późn. zm.) przewiduje: jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego postanawiają o wyborze sposobu prowadzenia i form gospodarki komunalnej. Przedłożony projekt przewiduje uaktualnienie sposobów form prowadzenia gospodarki komunalnej w tym zmianę formy prowadzenia tej gospodarki w zakresie gospodarowania gminnym zasobem mieszkaniowym i lokalami użytkowymi.

Dotychczasowy sposób gospodarowania gminnym zasobem mieszkaniowym przez gminną spółkę – Międzyrzeckie Towarzystwo Budownictwa Społecznego – nie może być dłużej kontynuowany. Przyjęte – w chwili powierzenia zarządzania Spółce w 1999 r. – założenie, że finansowanie zarządzania, bieżącego utrzymania i drobnych remontów następować będzie z przychodów czynszowych, przestały się sprawdzać.

Zbyt wielka część najemców zaczęła zalegać z opłatami za lokale, a ponadto w latach 2009 – 2011 – nieaktualizowano czynszu, co spowodowało brak niezbędnych wpływów na utrzymanie zasobu. Ponieważ gospodarowanie gminnym zasobem mieszkaniowym jest ustawowym zadaniem gminy, a gminny zasób mieszkaniowy służy zaspokajaniu mieszkaniowych potrzeb najuboższych, to działalność w tym zakresie nie może być nastawiona na osiągnięcie zysku, a jedynie na realizowanie zadania publicznego.

Na chwilę obecną zasób ten liczy nieco ponad 700 lokali mieszkalnych, z czego około 170 to lokale socjalne, i w większości wymaga nakładów finansowych na jego remont.

Wpływy osiągnięte z czynszów są zbyt skromne, by finansowały wszystkie koszty związane z utrzymaniem i gospodarowaniem tymi zasobami. Jest więc to działalność deficytowa. Z tego też powodu najwłaściwszą formą organizacyjną dla gospodarowania tym zasobem będzie jednostka budżetowa. Jej status prawny i zasady gospodarki finansowej określa ustawa o finansach publicznych. Rozlicza się ona z właściwym budżetem tzw. metodą budżetowania brutto, tzn. pokrywa swoje wydatki bezpośrednio z budżetu, a pobrane dochody odprowadza na rachunek budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Tak więc jej dochody i wydatki objęte są w pełnej wysokości planem budżetowym.

Za wyborem tej formy organizacyjnej przemawia możliwość ścisłej ewidencji dochodów i wydatków publicznych, ułatwiająca kontrolę wykonania budżetu zgodnie z preliminarzem. Jej powiązanie z budżetem pozwala na bieżący nadzór nad wykonanymi zadaniami i osiąganymi dochodami, a ustalone w przepisach prawnych rodzaje sporządzanych sprawozdań budżetowych dostarczają co miesięcznie informacji niezbędnych do oceny jej kondycji.

Formą gospodarowania gminnym zasobem mieszkaniowym mógłby być również samorządowy zakład budżetowy, który odpłatnie wykonuje zadania, pokrywając koszty swojej działalności z przychodów własnych. Może on otrzymywać z budżetu jednostki samorządu terytorialnego dotacje przedmiotowe, których wielkość nie może przekroczyć 50% kosztów jego działalności, dotacje celowe na zadanie bieżące finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, dotacje celowe na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji.

Sprawozdawczość zakładu budżetowego w zakresie przychodów i kosztów jest sporządzana w okresach półrocznych, w zakresie zobowiązań i należności w okresach kwartalnych. W odróżnieniu od jednostki budżetowej nie dostarcza nam szczegółowych i bieżących informacji o środkach, przepływach i obrotach, pozwalających na ocenę kondycji zakładu.

Co jednak najważniejsze to to, że zakład budżetowy byłby wskazaną formą organizacyjną w sytuacji, gdyby prowadzona przez niego działalność była działalnością dochodową.

Z uwagi jednak na nieprzewidywanie zysków w tej działalności zarząd własny, w formie wyodrębnionej jednostki budżetowej, wydaje się w tej sytuacji rozwiązaniem najwłaściwszym.

Z up. BURMISTRZA

mgr Agnieszka Śnieg
Zastępca Burmistrza