

38
12.06.2015
Sankas

Projekt Burmistrza

13

Uchwała nr /15
Rady Miejskiej w Międzyrzeczu
z dnia 2015 r.

zmieniającą uchwałę w sprawie przyjęcia „Programu usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Międzyrzecz na lata 2012-2032”

Na podstawie art. 18 ust. 1 w związku z art. 7 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późniejszymi zmianami) uchwała się co następuje:

§ 1. W załączniku do uchwały nr XXVI/208/12 Rady Miejskiej w Międzyrzeczu z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie przyjęcia „Programu usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Międzyrzecz na lata 2012-2032” wprowadza się następujące zmiany:

1) Tabelę 6 Harmonogram działań zmierzających do usunięcia wyrobów zawierających azbest na terenie Gminy Międzyrzecz na lata 2012-2032 zastępuje się tabelą:

„Tabela 6 Harmonogram działań zmierzający do usunięcia wyrobów zawierających azbest na terenie Gminy Międzyrzecz na lata 2012 – 2032.

Lp.	Działanie	Termin realizacji
1.	Działalność informacyjna i edukacyjna skierowana do właścicieli, zarządców i użytkowników budynków, budowli i instalacji zawierających azbest: - przygotowanie ulotek informacyjnych o szkodliwości azbestu i o obowiązkach związanych z koniecznością jego usuwania, - przygotowanie stałej informacji, na stronach internetowych, poświęconej tematyce azbestu, - okresowe publikacje w prasie lokalnej dotyczące w/w tematyki, - przeprowadzenie kampanii „Szukamy rady na odpady azbestowe”	przez cały okres realizacji programu
2.	Aktualizacja bazy danych dotyczącej podmiotów i ilości azbestu i wyrobów zawierających azbest na terenie Gminy Międzyrzecz.	przez cały okres realizacji programu
3.	Rozeznanie możliwości pozyskania środków finansowych na demontaż, transport i unieszkodliwianie wyrobów zawierających azbest.	2012 – 2032
4.	Opracowanie regulaminu dofinansowania do usuwania wyrobów zawierających azbest oraz dostosowywanie regulaminu do możliwości i zasad pozyskiwania środków zewnętrznych	2012-2014 przez cały okres realizacji programu
5.	Demontaż, transport i unieszkodliwianie odpadów	Założenie i prowadzenie rejestru wniosków i ich 2014 - 2032

	zawierających azbest z nieruchomości na terenie gminy Międzyrzecz, na których znajduje się azbest	realizacja zgodnie z zachowaniem kolejności złożenia	
		Pozyskiwanie funduszy na realizację Programu	2015 - 2032
		Wyłonienie przewoźnika i wykonawcy na podstawie przepisów o zamówieniach publicznych	2015 - 2032
		Odbiór, transport, unieszkodliwianie odpadów zawierających azbest	2015 - 2032
6.	Monitorowanie: demontażu, transportu i unieszkodliwiania wyrobów zawierających azbest na terenie Gminy Międzyrzecz – aktualizacja bazy azbestowej www.bazaazbestowa.pl		do 2032
7.	Przedstawienie Radzie Miasta sprawozdania z przebiegu realizacji Programu.		co 2 lata

"

2) Tekst w punkcie 5.5. Oszacowanie kosztów usuwania wyrobów zawierających azbest na obszarze Gminy Międzyrzecz, od strony 71 do 75 zastępuje się tekstem:

„5.5. Oszacowanie kosztów usuwania wyrobów zawierających azbest na obszarze Gminy Międzyrzecz.

Na ogólne koszty likwidacji azbestu składają się różne elementy, wynikające z poszczególnych etapów działań, jakie należy wykonać dla bezpiecznego i zgodnego z przepisami prawnymi rozwiązania problemu. Do takich etapów należą:

- fizyczny demontaż rozbiórka obiektów (lub ich części), w których występują materiały zawierające azbest,
- magazynowanie powstałych odpadów w miejscu demontażu lub w punkcie zbiorczym ustalonym na czas prac w rejonie ich prowadzenia,
- transport właściwie zabezpieczonych odpadów za pomocą odpowiednio przystosowanych pojazdów posiadających atest ADR. Transport odbywa się na trasie miejsca wytworzenia – miejsca magazynowania – miejsca ostatecznej utylizacji (składowania),
- składowanie odpadów niebezpiecznych – unieszkodliwianie.

Usuwanie wyrobów zawierających azbest jest kosztownym przedsięwzięciem. Dla oszacowania prawdopodobnych kosztów przedsięwzięcia, polegającego na demontażu,

transportie oraz składowaniu wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Międzyrzecz przyjęto według danych z 2015 roku, koszt 1 m² na 40 zł netto.

Koszt ten został uwzględniony w Programie po przeprowadzeniu analizy rynku firm i przedsiębiorstw w województwie lubuskim zajmujących się usuwaniem, unieszkodliwianiem, transportem i zabezpieczaniem wyrobów zawierających azbest. Koszty zabezpieczania wyrobów (malowania) są porównywalne z ich usuwaniem.

Szacunkowe koszty usunięcia płyt azbestowo-cementowych z obiektów będących własnością osób fizycznych i prawnych, według stopnia pilności:

- ❖ I stopień – wymagane bezzwłoczne usunięcie: $13\,524\text{m}^2 \times 40\text{ zł/m}^2 = 540\,960,00\text{ zł}$
- ❖ II stopień – ponowna ocena po roku: $121\,674,55\text{ m}^2 \times 40\text{ zł/m}^2 = 4\,866\,982,00\text{ zł}$

Całkowity koszt usunięcia azbestu i wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Międzyrzecz oszacowany jest na podstawie przeprowadzonej inwentaryzacji (spis z natury) oraz po uwzględnieniu sporadycznych zgłoszeń o miejscach występowania azbestu i stanowi kwotę ok. **5 407 942 zł netto**.

Tabela 7 Oszacowanie kosztów: demontażu, transportu i unieszkodliwienia wyrobów zawierających azbest na terenie Gminy Międzyrzecz.

Lp.	WŁASNOŚĆ	Koszt PLN netto
1.	osoby fizyczne	2 445 960,00
2.	osoby prawne	2 961 982,00
	SUMA	5 407 942,00

Powyższe kwoty są jedynie wstępnym szacunkiem. Kwoty te nie uwzględniają dodatkowych kosztów, jakie musi ponieść właściciel posesji w związku z usuwaniem azbestu (nowe pokrycie dachowe, nowa elewacja – zakup materiałów, robocizna).

Te, stosunkowo wysokie ceny wynikają z warunków, jakie musi spełniać przedsiębiorca usuwający azbest oraz nakładów z tym związanych. Składają się na nie koszty związane m.in. z uzyskaniem odpowiednich decyzji, specjalistycznym szkoleniem pracowników, przygotowaniem i zabezpieczeniem miejsca pracy, środkami ochrony osobistej dla pracowników oraz specjalistycznych narzędzi i materiałów stosowanych w pracach remontowych. Ponadto nadzór nad pracami musi być prowadzony przez specjalistów, a ewentualne badania potwierdzające prawidłowość wykonania prac wykonane przez laboratoria akredytowane. Także odpady do transportu muszą być bardzo dobrze zabezpieczone i oznakowane w specjalny sposób, a sam transport może być dokonany

wyłącznie przez firmę posiadającą odpowiednie zezwolenie. Wszystko to generuje znacznie wyższe koszty niż w przypadku typowych prac budowlanych. Istotnym składnikiem ceny są koszty składowania. Jediną dopuszczalną formą ostatecznego unieszkodliwiania odpadów zawierających azbest jest składowanie na składowiskach odpadów niebezpiecznych lub na wydzielonych częściach składowisk odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne. Ze względu na określone przepisami warunki składowania koszty są stosunkowo wysokie i w zależności od ilości składowanych odpadów wynoszą najczęściej od 300 do 500 zł za tonę.

Cena ta musi uwzględniać relatywnie wysokie opłaty za umieszczenie odpadów na składowisku, wnoszone na konto urzędów marszałkowskich, jako opłaty za korzystanie ze środowiska. Należy wyraźnie stwierdzić, że prawidłowe spełnienie warunków określonych przepisami jest kosztowne. W tej sytuacji, podejmując decyzję o usunięciu wyrobów zawierających azbest należy znaleźć odpowiednią firmę oraz źródła finansowania inwestycji.

Wobec czego, przy założeniu realizacji Programu do roku 2032 (ok. 18 lat), roczny koszt usuwania wyrobów zawierających azbest powinien się kształtować na poziomie około **300 441,22 zł**. Faktyczny koszt uzależniony będzie od wysokości pozyskanych środków oraz zainteresowania usunięciem azbestu właścicieli nieruchomości.

Zakłada się, że przyjęcie niniejszego Programu w zakresie pomocy właścicielom nieruchomości położonych na terenie gminy Międzyrzecz w demontażu, odbiorze, transporcie i składowaniu (utylicacji) odpadów zawierających azbest spowoduje większe zainteresowanie usuwaniem azbestu z tych nieruchomości.

Poniżej w tabeli zestawiono szacunkowe koszty likwidacji wyrobów zawierających azbest w przedziale czasowym i procentowym dla Gminy Międzyrzecz wg ich oszacowanych ilości. Koszty te zestawiono etapowo, przyjmując jako **etap 1** usunięcie od 2015 do 2016 roku 10% wyrobów zawierających azbest, **etap 2** to usunięcie 40% wyrobów zawierających azbest w okresie od 2015 do 2021 roku i **etap 3** to etap usunięcia 70% wyrobów zawierających azbest w latach 2015 – 2026 oraz **etap 4** usunięcie 100% wyrobów zawierających azbest w latach 2015 – 2032.

Tabela 8 Oszacowany koszt usuwania, transportu i unieszkodliwiania wyrobów zawierających azbest.

Szacowany koszt usuwania wyrobów zawierających azbest PLN	
Etap 1 lata 2015 - 2016 10%	540 794,20 zł
Etap 2 lata 2017 - 2021 30 %	1 622 382,60 zł
Etap 3 lata 2022 - 2026 30 %	1 622 382,60 zł
Etap 4 Lata 2027-2032 30 %	1 622 382,60 zł

Zródło: Opracowanie własne.

Możliwości i zakres finansowania będzie określał opracowany regulamin.

Finansowanie likwidacji azbestu z terenu Gminy Międzyrzecz może być oparte na środkach pozyskanych z:

- Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Zielonej Górze,
- Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej,
- Środków Regionalnego Programu Operacyjnego,
- innych programów Unii Europejskiej,
- środków pochodzących od osób fizycznych i prawnych.

Planuje się uzyskać środki finansowe na kampanię informacyjno-promocyjną likwidacji azbestu z następujących środków: Ministerstwo Gospodarki lub Wojewoda. W Programie tym planuje się pokryć do 100 % kosztów kwalifikowanych poniesionych na demontaż, transport oraz składowania (unieszkodliwianie) odpadów zawierających azbest. Powyższe założenia dotyczące pokrywania kosztów za demontaż, transport oraz składowanie będą ściśle określone w opracowanym Regulaminie oraz dostosowane do ilości środków finansowych pozyskanych z funduszy zewnętrznych.

Niniejszy program nie blokuje właścicielom, posiadaczom wyrobów zawierających azbest usuwania ich na własny koszt oraz starania się bezpośrednio o wsparcie finansowe instytucji świadczących wsparcie w tym zakresie.

Powyższe założenia i cele zawarte w „Programie usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Międzyrzecz na lata 2015 - 2032” będą realizowane wyłącznie, gdy uda się pozyskać środki finansowe na realizację założonych działań w niniejszym Programie.”

3) Tekst w punkcie 6. Podsumowanie, od strony 79 do 80 zastępuje się tekstem

„6. PODSUMOWANIE

Głównym celem Programu usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Międzyrzecz jest zaplanowanie usunięcia wyrobów azbestowych z terenu Gminy oraz ich bezpieczne unieszkodliwienie.

W trakcie inwentaryzacji wyrobów zawierających azbest, a w szczególności płyt azbestowo – cementowych na terenie Gminy Międzyrzecz pozyskano informacje o ilości i stanie wyrobów zawierających azbest zlokalizowanych w Gminie. Na podstawie uzyskanych wyników inwentaryzacji uzupełnionych o sporadyczne zgłoszenia o miejscach występowania azbestu można stwierdzić, iż na terenie Gminy znajduje się 135 198,55 m² wyrobów zawierających azbest co stanowi około 1 487 184 kg tego odpadu.

W „Programie (...)” zawarto informacje dotyczące właściwości azbestu, jak również określono harmonogram zadań do realizacji, szacując ich koszt w rozbiciu na lata. Określone w harmonogramie zadania uwzględniają rolę samorządu gminnego, samorządu powiatowego i innych jednostek w jego realizacji. Proces usuwania wyrobów zawierających azbest powinien być zakończony do końca 2032 roku. Przyjęto harmonogram zgodny z „Programem Oczyszczania Kraju z Azbestu na lata 2009 – 2032”. Na podstawie wyników inwentaryzacji płyt azbestowo – cementowych wykorzystywanych w budownictwie na terenie Gminy Międzyrzecz przyjęto, iż w latach 2015 – 2016 powinno zostać unieszkodliwione ok. 13 519,86 m² (ok. 148,7 Mg), w etapie II w latach 2017 – 2021 – ok. 40 559,57 m² (446,1 Mg), w latach 2022 – 2026 w etapie III – ok. 40 559,57 m² (ok. 446,1 Mg) oraz w etapie IV w latach 2027 – 2032 – 40 559,57 m² (ok. 446,1 Mg).

Bardzo ważne jest zastosowanie się właścicieli i zarządców obiektów budowlanych do obowiązku prowadzenia okresowych kontroli i oceny stanu technicznego wyrobów zawierających azbest oraz przekazywania właściwym jednostkom danych o ilości, stanie

i miejscu występowania azbestu. Pozwoli to na uzyskanie pełnej wiedzy na ten temat i podejmowanie przez jednostki samorządowe skutecznych działań mających na celu pomoc właścicielom obiektów w usuwaniu i unieszkodliwianiu azbestu. Istotna jest również świadomość przedsiębiorców wykonujących prace związane z usuwaniem wyrobów zawierających azbest. Wykonywanie tych prac wyłącznie przez wyspecjalizowane i uprawnione w tym zakresie firmy pozwoli zminimalizować zagrożenie wynikające z nieprawidłowego ich prowadzenia. Z tego względu jednym z głównych celów niniejszego Programu jest przybliżenie jak najszerszym kręgom społeczeństwa problematyki bezpiecznej eksploatacji i usuwania wyrobów zawierających azbest.

W opracowaniu wskazano również możliwości pozyskania środków z różnych źródeł dofinansowania do likwidacji wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Międzyrzecz.

Przewiduje się, że w przypadku pozyskania funduszy na likwidację azbestu w następnych latach Gmina będzie otrzymywać sporadyczne zgłoszenia o miejscach występowania azbestu (głównie magazynowanego na posesji), co przyczyni się do lepszej wiedzy na temat ilości azbestu. Pozwoli to lepiej poznać potrzeby w tym zakresie, precyzyjniej planować środki niezbędne do wydania na ten cel oraz stopniowo wyeliminować wyroby azbestowe z terenu Gminy, co jest celem Programu.

„Program usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Międzyrzecz na lata 2012-2032” nie wyznacza ram dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, a realizacja postanowień tego dokumentu, przy przestrzeganiu odpowiednich procedur bezpiecznego postępowania z wyrobami zawierającymi azbest oraz przepisów bhp w zakresie bezpiecznego usuwania i transportu wyrobów azbestowych, nie powinna spowodować wystąpienia ryzyka dla zdrowia ludzi oraz środowiska naturalnego. Ponadto wszelkie ustalenia zawarte w ww. dokumencie dotyczą obszaru mieszczącego się wyłącznie w granicach Gminy Międzyrzecz. Program w swoich założeniach i celach nie będzie oddziaływał transgranicznie.

Uwzględniając również zapisy Dyrektywy ptasiej planowane działania nie będą oddziaływać negatywnie na populacje ptaków jak również na ochronę siedlisk poszczególnych gatunków.

Ocenia się, że Program w zasadniczy sposób może przyczynić się do poprawy stanu środowiska naturalnego na terenie Gminy Międzyrzecz. Działania wynikające z przedmiotowego dokumentu zostaną zrealizowane i zaprojektowane w sposób minimalizujący negatywne oddziaływanie na środowisko naturalne.

Odpady zawierające azbest usuwane będą przez specjalistyczne firmy, które posiadają zezwolenie na demontaż i wywóz odpadów na miejsce ich składowania. Na terenie Gminy nie jest planowana budowa składowiska lub kwatery dla odpadów azbestowych. Charakter planowanych działań, rodzaj i skala oddziaływań na środowisko oraz cechy obszaru objętego spodziewanym oddziaływaniem powodują, że realizacja zadań proponowanych w Programie, nie spowoduje znaczącego negatywnego oddziaływania na środowisko naturalne."

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Międzyrzecza.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca
Rady Miejskiej w Międzyrzeczu

Maria Kijak

Brak zastrzeżeń pod względem
formalno-prawnym

20.05.2015
Stanisław Flis
RADCA PRAWNY

Uzasadnienie

Uchwałą Nr XXVI/208/12 Rady Miejskiej w Międzyrzeczu z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie przyjęcia „Programu usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Międzyrzecz na lata 2012-2032” Rada przyjęła ten program, który zakłada pomoc Gminy w sprawie pozyskania środków finansowych na demontaż, transport i utylizację azbestu.

Pomoc tę mogą uzyskać osoby fizyczne posiadające nieruchomości na terenie gminy Międzyrzecz, na której znajduje się azbest lub wyroby zawierające azbest, a realizacja tego Programu będzie uzależniona od ilości pozyskanych środków. Zakłada się, że demontaż, transport i utylizacja azbestu będzie realizowana ze środków pozabudżetowych.

Radny Rady Miejskiej w Międzyrzeczu i Komisja Rolnictwa, Infrastruktury Wsi i Ochrony Środowiska Rady Miejskiej w Międzyrzeczu wystąpili do Burmistrza Międzyrzecza z wnioskiem o zmianę zapisów w cyt. „Programie” polegającą na objęciu programem wszystkie podmioty posiadające nieruchomości na terenie gminy Międzyrzecz, na których występują wyroby zawierające azbest.

W związku z powyższym spełniając te oczekiwania przedkładam Radzie Miejskiej w Międzyrzeczu projekt uchwały uwzględniający te zmiany.

Z up. BURMISTRZA
mgr Agnieszka Śnieg
Zastępca Burmistrza