

Projekt

z dnia 8 czerwca 2021 r.
Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W MIĘDZYRZECZU**

z dnia 2021 r.

**w sprawie przystąpienia do sporządzenia Strategii Rozwoju Gminy Międzyrzecz
na lata 2021-2030 oraz określenia szczegółowego trybu i harmonogramu
opracowania projektu strategii, w tym trybu konsultacji**

Na podstawie art. 10f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. 2020 poz. 713 i poz. 1378) w związku z art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (tekst jednolity Dz.U. 2019 poz. 1295 ze zm.)¹⁾, Rada Miejska w Międzyrzeczu uchwała, co następuje:

§ 1. Przystępuje się do opracowania Strategii Rozwoju Gminy Międzyrzecz na lata 2021-2030.

§ 2. Określa się szczegółowy tryb opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Międzyrzecz na lata 2021-2030, w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, zgodnie z załącznikiem nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 3. Określa się harmonogram opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Międzyrzecz na lata 2021-2030, zgodnie z załącznikiem nr 2 do niniejszej uchwały.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Międzyrzecza.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego.

Przewodnicząca Rady
Miejskiej w Międzyrzeczu

Katarzyna Budych

¹⁾ Zmiany tej Ustawy ogłoszono w Dz.U. z 2020 r. poz. 1378, poz. 2020 i poz. 2327

Załącznik Nr 1 do uchwały Nr

Rady Miejskiej w Międzyrzeczu

z dnia r.

Szczegółowy tryb opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Międzyrzecz na lata 2021-2030, w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju

1. Procedura dotycząca szczegółowego trybu prac nad przygotowaniem projektu Strategii Rozwoju Gminy Międzyrzecz na lata 2021-2030, w tym trybu konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, powinna uwzględniać wszystkie akty prawne mające wpływ na jej przebieg, w tym ustawę z dnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (tekst jednolity Dz.U. 2019 poz. 1295 ze zm.), ustawę z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. 2020 poz. 713 ze zm.), ustawę z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tekst jednolity Dz.U. 2020 poz. 283 ze zm.).

2. Projekt Strategii Rozwoju Gminy Międzyrzecz na lata 2021-2030 opracowuje się zgodnie z przepisami art. 10e ust. 2-4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

3. Na prace związane z przygotowaniem projektu Strategii Rozwoju Gminy Międzyrzecz na lata 2021-2030 składają się w szczególności:

1) Opracowanie wniosków z diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej gminy, przygotowanej na potrzeby strategii;

2) Wypracowanie założeń programowych Strategii Rozwoju Gminy Międzyrzecz na lata 2021-2030:

2.1) Określenie celów i kierunków działań oraz oczekiwanych rezultatów i wskaźników;

3) Wypracowanie założeń funkcjonalno-przestrzennych Strategii Rozwoju Gminy Międzyrzecz na lata 2021-2030:

3.1) Określenie modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy wraz z ustaleniami i rekomendacjami w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie,

3.2) Charakterystyka obszarów strategicznej interwencji zawartych w strategii rozwoju województwa i fakultatywnie określenie obszarów strategicznej interwencji gminy, wraz z zakresem planowanych działań;

4) Wypracowanie założeń wdrożeniowych Strategii Rozwoju Gminy Międzyrzecz na lata 2021-2030:

4.1) Określenie systemu realizacji Strategii Rozwoju Gminy Międzyrzecz na lata 2021-2030, w tym wytycznych do sporządzania dokumentów wykonawczych;

4.2) Określenie ram finansowych i źródeł finansowania;

5) Opracowanie projektu Strategii Rozwoju Gminy Międzyrzecz na lata 2021-2030, zgodnego z przepisami, standardem i spójnego z wytycznymi dokumentów nadrzędnych;

6) Konsultacje projektu Strategii Rozwoju Gminy Międzyrzecz na lata 2021-2030 – dokument podlega konsultacjom w szczególności z: sąsiednimi gminami i ich związkami, lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi, mieszkańcami gminy, a także z właściwym dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie:

6.1) Konsultacje ogłaszane są przez Burmistrza Gminy Międzyrzecz. W ogłoszeniu o konsultacjach umieszcza się informacje o przedmiocie konsultacji, podmiotach uprawnionych do udziału w konsultacjach, terminie i sposobie przekazywania opinii i uwag do projektu, terminie, miejscu i formie spotkań konsultacyjnych oraz o adresie strony internetowej, na której zamieszczono projekt Strategii Rozwoju Gminy Międzyrzecz na lata 2021-2030;

6.2) Ogłoszenie o konsultacjach podawane jest do wiadomości publicznej na tablicy ogłoszeń w budynku Urzędu Miejskiego w Międzyrzeczu, na tablicach informacyjnych sołectw, na stronie internetowej gminy, w Biuletynie Informacji Publicznej oraz może być opublikowane w prasie o zasięgu regionalnym. Gminy sąsiednie oraz dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu zawiadamia się

o konsultacjach w formie pisemnej lub za pośrednictwem środków komunikacji elektronicznej;

6.3) Projekt Strategii Rozwoju Gminy Międzyrzecz na lata 2021-2030 oraz wszystkie materiały pomocnicze dla uczestników konsultacji udostępniane są co najmniej w formie elektronicznej, a także w miarę możliwości sanitarnych, technicznych i organizacyjnych – w formie papierowej, przez wyłożenie do wglądu;

6.4) W czasie trwania konsultacji prowadzona jest akcja informacyjna na stronie internetowej gminy a także na spotkaniach konsultacyjnych;

6.5) Opinie i uwagi do projektu uczestnicy konsultacji przekazują Burmistrzowi w formie pisemnej lub w formie elektronicznej lub w inny sposób określony w ogłoszeniu, w terminie 35 dni od dnia opublikowania na stronie internetowej gminy ogłoszenia o konsultacjach. Nieprzekazanie opinii w tym terminie oznacza rezygnację z jej przedstawienia;

6.6) Po zakończeniu konsultacji, w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia upływu terminu na przekazanie opinii o projekcie, Burmistrz przygotowuje i podaje do publicznej wiadomości na stronie internetowej gminy sprawozdanie z przebiegu i wyników konsultacji zawierające w szczególności:

6.6.1) informację o przebiegu konsultacji, w tym o prowadzonej akcji informacyjnej, czasie trwania konsultacji, zastosowanych formach i liczbie uczestników;

6.6.2) merytoryczne podsumowanie konsultacji oraz ustosunkowanie się do zgłoszonych uwag i opinii wraz z uzasadnieniem i propozycją rozstrzygnięć;

7) Opiniowanie projektu Strategii Rozwoju Gminy Międzyrzecz na lata 2021-2030 – przekazanie dokumentów zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa;

8) Przygotowanie projektu Strategii Rozwoju Gminy Międzyrzecz na lata 2021-2030 po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonych konsultacji i opiniowania;

9) Przeprowadzenie uprzedniej ewaluacji trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji Strategii Rozwoju Gminy Międzyrzecz na lata 2021-2030;

10) Przygotowanie projektu Strategii Rozwoju Gminy Międzyrzecz na lata 2021-2030 po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z ewaluacji ex-ante;

11) Przeprowadzenie lub odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju Gminy Międzyrzecz na lata 2021-2030:

11.1) Przygotowanie i wysłanie wniosku o wydanie opinii w trybie przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tekst jednolity Dz.U. 2020 poz. 283 ze zm.) do regionalnego dyrektora ochrony środowiska oraz państwowego wojewódzkiego inspektora sanitarnego w sprawie konieczności lub braku konieczności sporządzenia prognozy oddziaływania na środowisko;

11.2) W przypadku uzgodnienia konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko oraz jej zakresu - sporządzenie prognozy oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju Gminy Międzyrzecz na lata 2021-2030, zawierającą informacje, o których mowa w art. 51 ust. 2 ustawy;

11.3) W przypadku uzgodnienia odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju Gminy Międzyrzecz na lata 2021-2030 - odstępuję się od czynności wynikających z ustawy. Odstąpienie trzeba upublicznić i nie sporządza się prognozy oddziaływania na środowisko;

12) Przyjęcie Strategii Rozwoju Gminy Międzyrzecz na lata 2021-2030 przez Radę Gminy Międzyrzecz w drodze uchwały.

Załącznik Nr 2 do uchwały Nr

Rady Miejskiej w Międzyrzeczu

z dnia r.

Harmonogram opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Międzyrzecz na lata 2021-2030

Etap prac	Zakres prac	Termin wykonania
Etap diagnostyczny		
1. Analiza desk-research	Zebranie, przetworzenie danych typu desk-research, w tym danych będących w posiadaniu Gminy oraz innych danych, w szczególności GUS, SUiKZP, strategii i planów wojewódzkich.	Czerwiec-lipiec 2021
2. Badania ilościowe z mieszkańcami gminy.	Badanie ilościowe przeprowadzone metodą CAVI/PAPI. Ocena jakości życia, wyzwania rozwojowe, ocena kluczowych problemów oraz potencjałów gminy. Badanie w formie formularza elektronicznego, dostępnego na stronach Urzędu oraz w formie badań bezpośrednich, prowadzonych przez ankieterów w terenie.	Lipiec-sierpień 2021
3. Warsztat diagnostyczny.	Prezentacja uwarunkowań rozwojowych Gminy Międzyrzecz, dyskusja, zdefiniowanie wyzwań rozwojowych, w tym kluczowych problemów oraz potencjałów gminy.	Wrzesień 2021
4. Podsumowanie i opracowanie ostatecznej wersji diagnozy.	Opracowanie treści diagnozy oraz podsumowania. Wewnętrzne konsultacje treści diagnozy z Zamawiającym.	Sierpień-wrzesień 2021
Etap strategiczny.		
5. Warsztat strategiczny.	Wizja, misja oraz cele rozwojowe Gminy w perspektywie 2030 roku.	Wrzesień-październik 2021
6. Warsztat strategiczny.	Priorytety oraz kierunki rozwoju, kluczowe projekty i przedsięwzięcia, system zarządzania, model funkcjonalno-przestrzenny.	Wrzesień-październik 2021
7. Opracowanie projektu Strategii rozwoju.	Opracowanie pierwszej wersji projektu Strategii rozwoju. Konsultacje treści Strategii z Zamawiającym.	Październik 2021
8. Konsultacje społeczne projektu Strategii rozwoju.	Konsultacje projektu Strategii z mieszkańcami, lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi, sąsiednimi gminami i ich związkami oraz z właściwym dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.	Październik-listopad 2021
9. Przeprowadzenie procedury oceny oddziaływania na środowisko.	Wystąpienie do RDOŚ oraz Inspekcji Sanitarnej ze stosownym wnioskiem w sprawie odstąpienia lub zakresu prognozy oddziaływania na środowisko. W zależności od opinii opracowanie prognozy oddziaływania na środowisko.	Wrzesień-listopad 2021
10. Opracowanie ostatecznej wersji dokumentu Strategii.	Przygotowanie wersji projektu Strategii po konsultacjach, opiniowaniu, strategicznej ocenie oddziaływania na środowisko oraz ewaluacji ex-ante.	Listopad 2021
11. Opiniowanie projektu Strategii przez Marszałka Województwa	Przedłożenie dokumentu Strategii do opinii przez Marszałka Województwa Lubuskiego.	Listopad-grudzień 2021
12. Przygotowanie dokumentu Strategii do uchwalenia.	Prezentacja multimedialna zawierająca m.in. cele, wnioski, zadania wprowadzone do Strategii oraz prezentacja podczas sesji Rady Miejskiej.	Grudzień 2021

Uzasadnienie

W dniu 13.11.2020 r. weszły w życie nowe przepisy prawne definiowane Ustawą z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustawach (Dz.U. 2020 poz. 1378). Celem ustawy jest uporządkowanie krajowego systemu dokumentów strategicznych w zakresie polityki rozwoju i zapewnienie jego spójności, jak również zwiększenie efektywności programowania i realizacji strategii, polityk i programów. Zmiany prowadzą do konsolidacji systemu zarządzania rozwojem Polski i etapowego prowadzenia systemu zintegrowanych strategii: krajowej, wojewódzkiej i lokalnej.

Ustawa wprowadziła także nowe uregulowania dotyczące samej procedury opracowania Strategii Rozwoju Gminy. Zgodnie z nimi wymagany jest podjęcie uchwały Rady Miejskiej określającej szczegółowy tryb i harmonogram opracowania projektu strategii rozwoju gminy, w tym trybu jej konsultowania.

Ustawa określa ponadto wymogi dotyczące stron biorących udział w konsultacjach projektu strategii, wymogi dotyczące opiniowania dokumentu przez zarząd województwa oraz konieczność przeprowadzenia ewaluacji ex-ante.

Nowelizacja zdefiniowała ponadto nowe elementy, które należy umieścić w strategii rozwoju gminy. Są to:

- model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy,
- ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie,
- obszary strategicznej interwencji określone w strategii rozwoju województwa oraz obszary strategicznej interwencji kluczowe dla gminy,
- ramy finansowe strategii.

Obecnie funkcjonujący dokument strategiczny stał się nieaktualny z jednej strony ze względu na wspomniane zmiany prawne, ale przede wszystkim ze względu na zmieniającą się sytuację gospodarczą, społeczną i przestrzenną Gminy Międzyrzecz. Zaszły także zmiany na poziomie dokumentów strategicznych szczebla krajowego i regionalnego, stąd potrzeba powiązania celów i zadań gminy z wyznaczonymi priorytetami zawartymi w dokumentach nadrzędnych. Nowy dokument strategiczny pomoże także w realizacji szansy, jaką dla gminy stanowią możliwości uzyskania wsparcia z funduszy zewnętrznych. Nowa strategia określi długofalowy rozwój gminy i będzie ściśle wiązać planowanie społeczno-gospodarcze z przestrzennym. Dzięki temu będzie wpsierała trwałe i zrównoważony rozwój gminy. Dokument określi także ramy finansowe dla jego realizacji oraz potencjalne źródła finansowania.